迈向“中国之治”新境界

会议时间

2019年10月28日至31日

习语

中共十九届四中全会是中共中央站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上召开的，要对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出政治宣示。我国国家治理体系和治理能力是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。我国国家治理的一切工作和活动都依照中国特色社会主义制度展开，并在这一过程中不断积累经验、提高水平。我们现在要做的，就是在坚持和完善中国特色社会主义制度的实践中推进国家治理体系和治理能力现代化。

——2019年9月25日，习近平在主持中共中央召开的党外人士座谈会时指出

党的十九届四中全会公报高频词

这些高频词以点带面，勾勒出一张坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的发展蓝图

中国特色社会主义 24次

制度 77次

保障 13次

经济 19次

优势 17次

人民 52次

改革 11次

健全 18次

军队 16次

治理 41次

体制 13次

文化 16次

现代化 11次

完善 41次

统一 13次

法治 16次

目录

- 长期探索与伟大创造
- 认清制度优势 坚定制度自信
- 完善好 发展好
  我国国家制度和国家治理体系

第一章

长期探索与伟大创造

建立什么样的国家制度，是近代以来中国人民面临的一个历史性课题

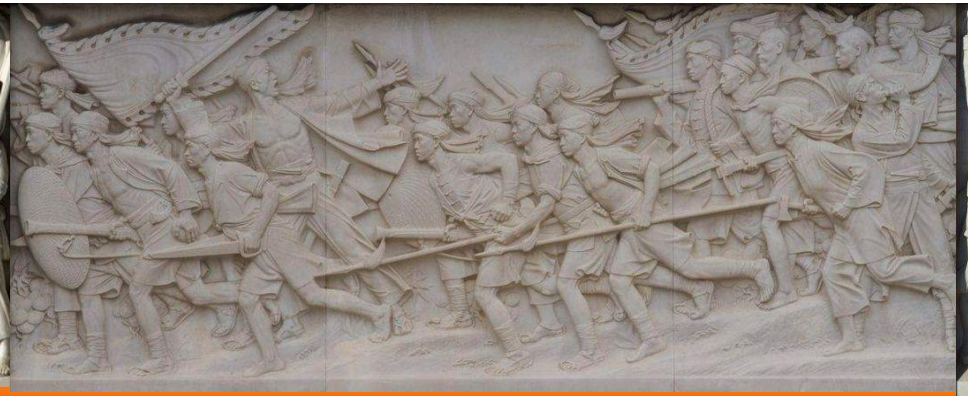
君主立宪制

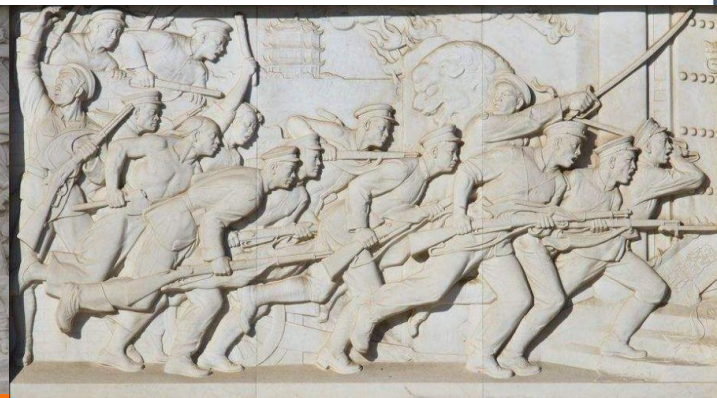
议会制

多党制

总统制

[视频]《历史之约》节选





新民主主义革命时期，中国共产党就开始了制度探索的历程

1922年

中共二大

明确提出：统一中国为真正的民主共和国

1931年

建立中华苏维埃共和国

建设工人和农民的民主专政的国家

1937年

建立抗日民主政权

- 按照“三三制”原则建立各级立法、行政、司法机关
- 采取民主集中制，各级领导人都由人民选举产生

1940年

毛泽东发表《新民主主义论》

提出新民主主义革命的政治、经济、文化纲领，描绘了新民主主义社会的蓝图

新中国成立后，党带领全国各族人民经过不懈努力，逐步确立并巩固各方面的重要制度

国体

工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家

政体

民主集中制的人民代表大会制度

国家结构形式

统一的多民族国家和在单一制国家中的民族区域自治制度

政党制度

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

基本经济制度

公有制为主体、多种所有制经济共同发展

分配制度

按劳分配为主体、多种分配方式并存

改革开放后，我们党团结带领人民开创了中国特色社会主义，不断完善中国特色社会主义制度和国家治理体系

1978年

党的十一届三中全会

实行改革开放，开启建设中国特色社会主义制度的新起点

1982年

党的十二大

系统提出全面建设社会主义的纲领和各项方针政策

1987年

党的十三大

系统阐述社会主义初级阶段理论和党的基本路线

1992年

党的十四大

概括了建设有中国特色社会主义理论的主要内容，提出建立社会主义市场经济体制

1997年

党的十五大

提出了社会主义初级阶段的基本纲领，把邓小平理论确立为党的指导思想

2002年

党的十六大

提出全面建设小康社会的战略目标，把“三个代表”重要思想写入党章

2007年

党的十七大

提出了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求，将科学发展观写入党章

党的十八大以来，我们党把制度建设摆到更加突出的位置

党的十八大报告强调

全面建成小康社会，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机深化重要领域改革，坚决破除一切妨碍科学发展的思想观念和体制机制弊端，构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，使各方面制度更加成熟更加定型

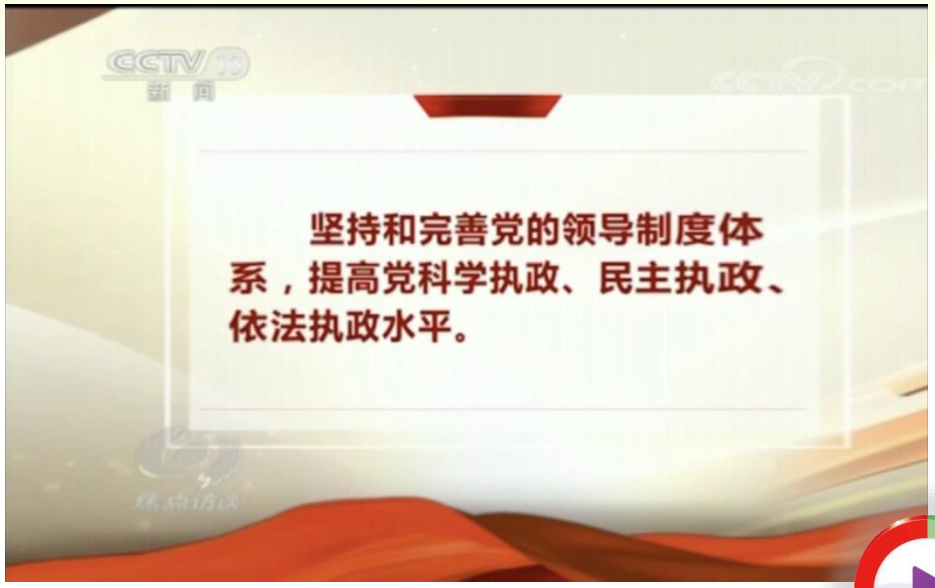
- 健全党的领导体制机制
- 加强人民当家作主制度建设
- 加强中国特色社会主义法治体系建设
- 深化经济体制改革
- 深化生态文明体制改革
- 深化国防和军队改革
- 深化国家监察体制改革

健全党的领导体制机制

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用

- 成立多个议事协调机构，健全对重大工作的领导体制，全面加强对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设、国防和军队建设等工作的领导

- 对党和国家机构进行改革，在健全和完善党的领导体系、政府治理体系、武装力量体系、群团工作体系上迈出决定性步伐，重构了党和国家组织结构和管理体制



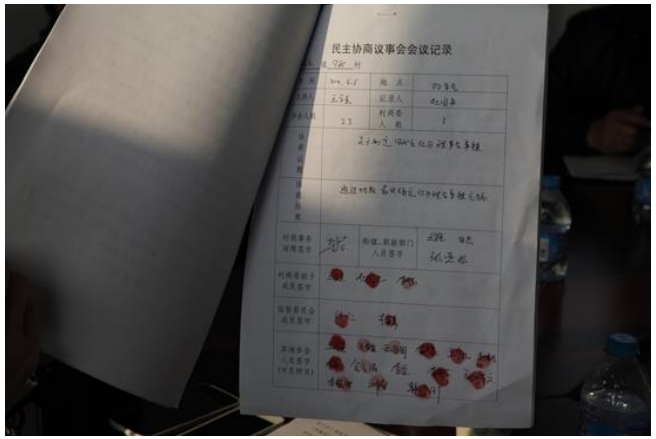
[视频] 《中国之治》节选

加强人民当家作主制度建设

坚持和完善人民代表大会制度

- 设置专门社会建设委员会
- 优化人大常委会和各专门委员会组成人员

2016年10月28日，湖南省吉首市己略乡苗家选民正在投票选举市、乡两级人民代表大会代表



推进社会主义协商民主广泛多层制度化发展

- 印发实施《关于加强社会主义协商民主建设的意见》等一系列配套文件

2015年1月，天津市宝坻区周良镇田邢村的民主协商议事会会议记录

加强中国特色社会主义法治体系建设

全面推进依法治国

完成宪法修改重大历史任务

司法体制综合改革全面深入推进，在重要领域和关键环节取得突破性进展

- ✓ 法治国家、法治政府、法治社会建设相互促进
- ✓ 中国特色社会主义法治体系日益完善

[视频]权威访谈：从“法律体系”到“法治体系”的重大转变

深化经济体制改革

经济体制改革是全面深化改革的重点，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用

深化生态文明体制改革

党的十九大报告指出

我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。必须坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，还自然以宁静、和谐、美丽。

推进绿色发展

着力解决突出环境问题

加大生态系统保护力度

参与和引导应对气候变化国际合作

改革生态环境监管体制

深化国防和军队改革

坚持党对军队的
绝对领导

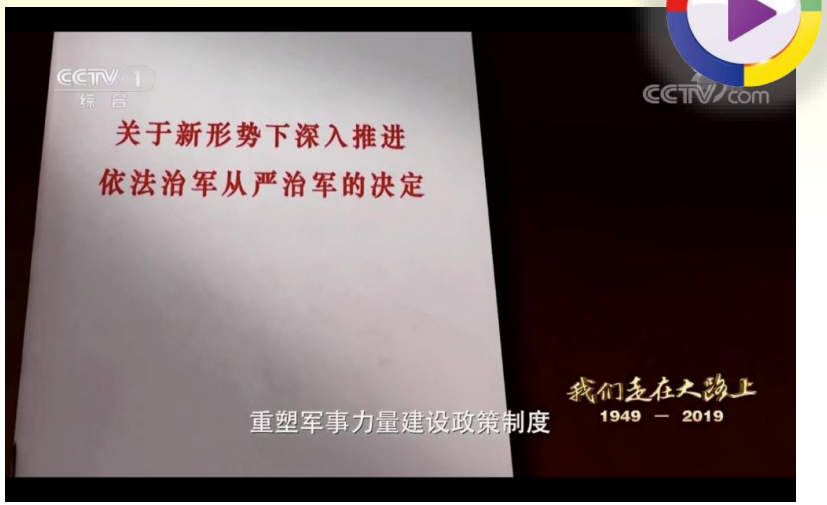
形成
军委管总
战区主战
军种主建
新格局

人民军队组织架构
和力量体系实现革
命性重塑

武器装备
取得历史性突破

治军方式
发生根本性改变

革命化现代化正规化
水平显著提高



[视频]立起人民军队新体制的“四梁八柱”

深化国家监察体制改革

全面推进党的纪检体制改革、国家监察体制改革和纪检监察机构改革，形成党内纪检和国家监察制度相统一的完备监督体系

[视频] 一分钟了解监察委

- 设立国家监察委员会
- 加强党内巡视监督
- 对党政机关和企事业单位进行纪检监察派驻全覆盖

[视频]巡视全覆盖

第二章

认清制度优势 坚定制度自信

履不必同，期于适足

治不必同，期于利民

- 制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。**制度稳则国家稳**
- 中华民族之所以能迎来从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，最根本的是因为党领导人民建立和完善了中国特色社会主义制度
- 中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证，这是从历史和现实中得出的鲜明结论

我国国家制度和国家治理优势显著

1 坚持党的集中统一领导，坚持党的科学理论，保持政治稳定，确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势

2 坚持人民当家作主，发展人民民主，密切联系群众，紧紧依靠人民推动国家发展的显著优势

3 坚持全面依法治国，建设社会主义法治国家，切实保障社会公平正义和人民权利的显著优势

4 坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势

我国国家制度和国家治理优势显著

5 坚持各民族一律平等，铸牢中华民族共同体意识，实现共同团结奋斗、共同繁荣发展的显著优势

6 坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展和按劳分配为主体、多种分配方式并存，把社会主义制度和市场经济有机结合起来，不断解放和发展社会生产力的显著优势

7 坚持共同的理想信念、价值理念、道德观念，弘扬中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化，促进全体人民在思想上精神上紧紧团结在一起的显著优势

8 坚持以人民为中心的发展思想，不断保障和改善民生、增进人民福祉，走共同富裕道路的显著优势

我国国家制度和国家治理优势显著

13方面
——显著优势

11 坚持党指挥枪，确保人民军队绝对忠诚于党和人民，有力保障国家主权、安全、发展利益的显著优势

9 坚持改革创新、与时俱进，善于自我完善、自我发展，使社会始终充满生机活力的显著优势

12 坚持“一国两制”，保持香港、澳门长期繁荣稳定，促进祖国和平统一的显著优势

10 坚持德才兼备、选贤任能，聚天下英才而用之，培养造就更多更优秀人才的显著优势

13 坚持独立自主和对外开放相统一，积极参与全球治理，为构建人类命运共同体不断作出贡献的显著优势

我们的国家制度和国家治理体系最有理由自信

习语

一个国家选择什么样的制度和治理体系，是由这个国家的历史传承、文化传统、经济发展水平决定的，是由这个国家的人民决定的

★自信源自我们的制度和治理体系★

1. 具有深厚的历史底蕴
2. 有科学的理论指引
3. 始终坚持以人民为中心的价值取向
4. 是在吸收人类文明成果中不断发展起来的
5. 经得起实践的检验

自信源自我们的制度和治理体系具有深厚的历史底蕴

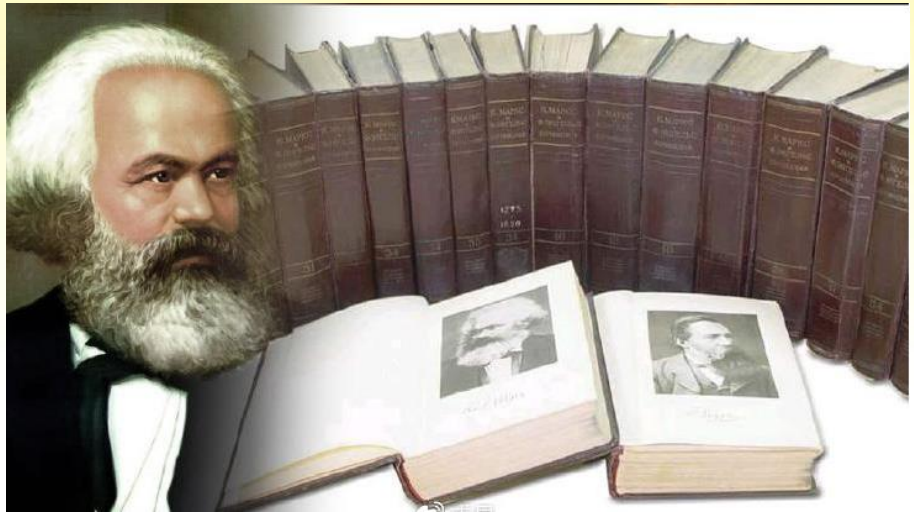
中华优秀传统文化和制度文明成果，是滋养我们自身制度建设的源头活水

关于国家制度和国家治理的丰富思想

- 朝廷制度
- 郡县制度
- 土地制度
- 税赋制度
- 科举制度
- 监察制度
- 军事制度

中国历史上形成了
一整套国家制度和治理体系

自信源自我们的制度和治理体系有科学的理论指引



马克思主义

- 用辩证唯物主义和历史唯物主义为人类提供了科学世界观和方法论
- 以认识世界改造世界为目的，在把握历史发展规律中自觉推动历史进步
- 把科学的认识论运用到人类社会政治经济文化生活的所有方面，以真理之光照亮人们的社会实践

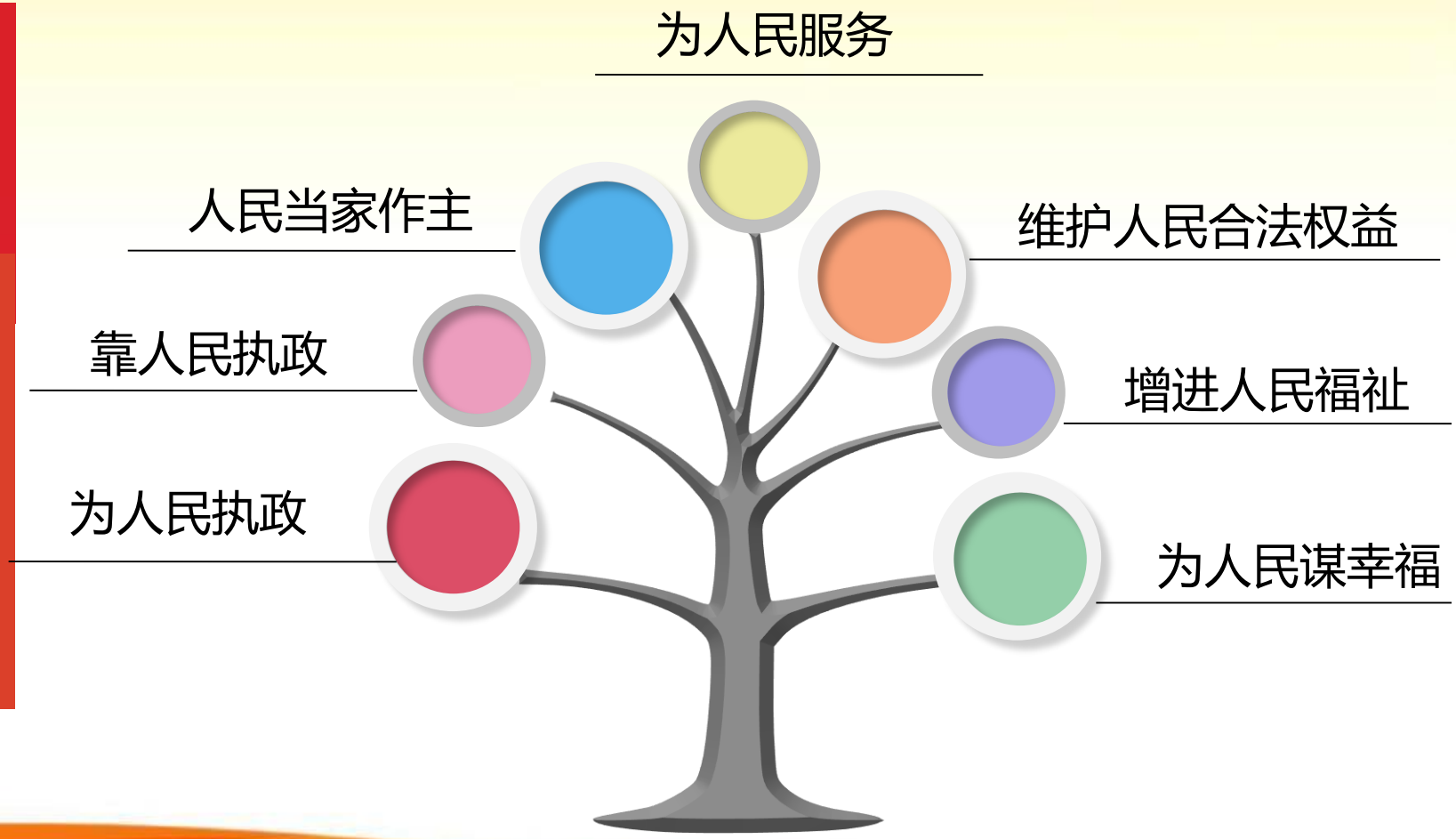
★ 中国共产党坚持将马克思主义基本原理同中国具体实际相结合，用中国化的马克思主义、发展着的马克思主义指导国家制度和国家治理体系建设

★ 我国国家制度和国家治理体系既体现了科学社会主义基本原则，又具有鲜明的中国特色、民族特色、时代特色

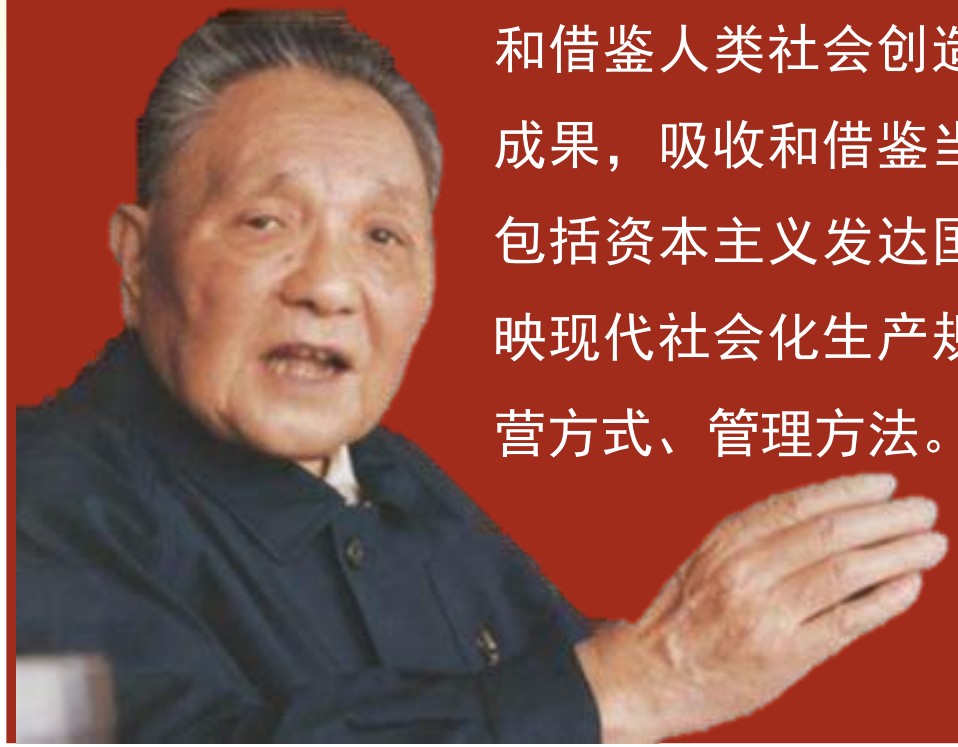
自信源自我们的制度和治理体系始终坚持以人民为中心的价值取向

习语

中国共产党的一切执政活动，中华人民共和国的一切治理活动，都要尊重人民主体地位，尊重人民首创精神，拜人民为师



自信源自我们的制度和治理体系是在吸收人类文明成果中不断发展起来的



社会主义要赢得与资本主义相比较的优势，就必须大胆吸收和借鉴人类社会创造的一切文明成果，吸收和借鉴当今世界各国包括资本主义发达国家的一切反映现代社会化生产规律的先进经营方式、管理方法。

既立足中国

又不断吸收人类优秀文明成果

保持不断适应变化的能力、不断自我革新的能力

- 为当代中国发展进步提供了根本保证
- 为广大发展中国家走向现代化提供了全新选择
- 为人类探索建设更好社会制度贡献了中国智慧和中国方案

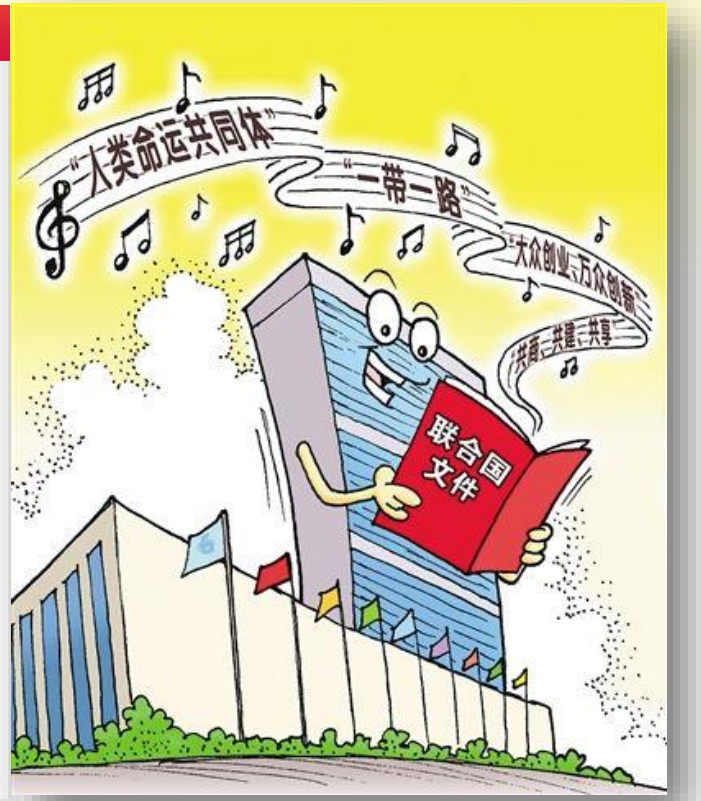
自信源自我们的制度和治理体系经得起实践的检验

70年来
党领导人民创造两大奇迹

经济
快速发展

社会
长期稳定

中国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革，中国智慧、中国经验和中国理念正走向世界

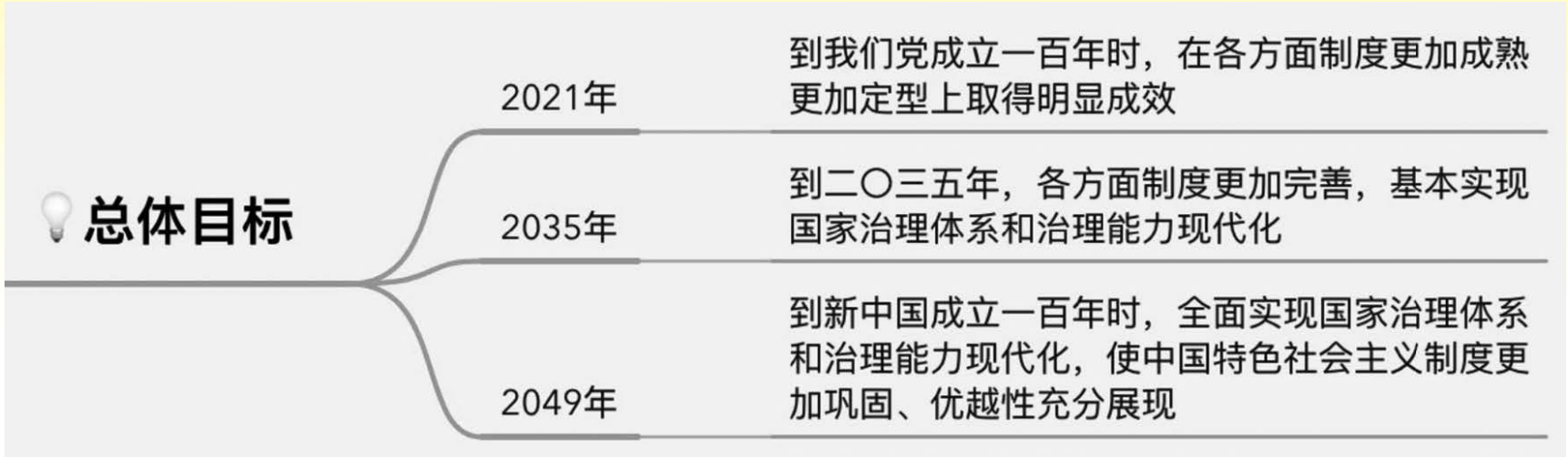


第三章

完善好 发展好
我国国家制度和国家治理体系

这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务

时间表



在新的条件下，实现宏伟目标，必须加快推进国家治理体系和治理能力现代化，努力形成更加成熟更加定型的中国特色社会主义制度

这是把新时代改革开放推向前进的根本要求

习语

改革开放40年的实践启示我们：制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题

新时代改革开放面对的是深层次体制机制问题

- 对改革顶层设计的要求更高
- 对改革的系统性、整体性、协同性要求更强
- 建章立制、构建体系的任务更重

新时代谋划全面深化改革

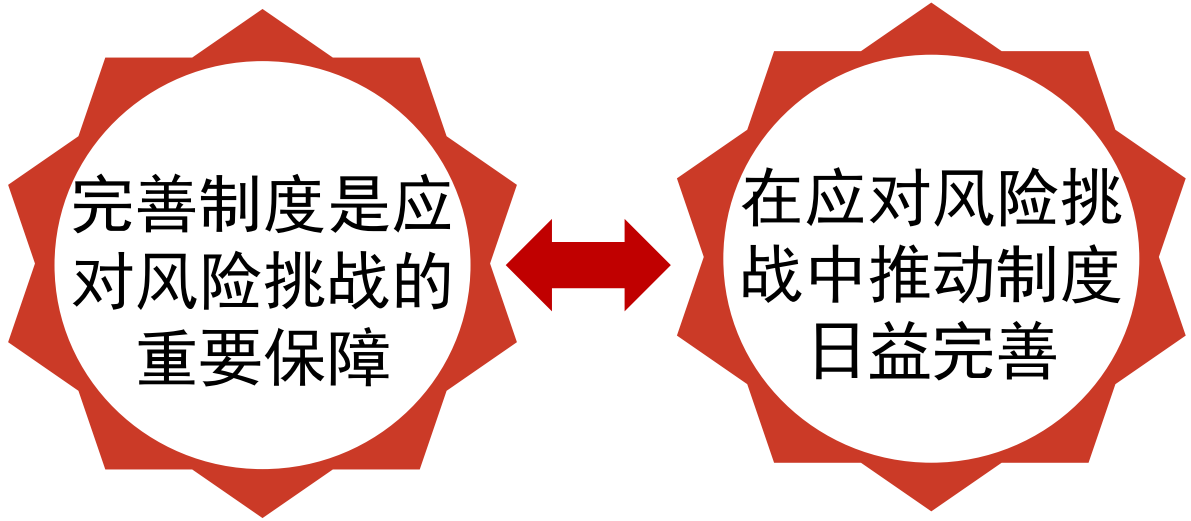
- 把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置
- 深化各领域各方面体制机制改革
- 推动各方面制度更加成熟更加定型
- 推进国家治理体系和治理能力现代化

这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证

习语

我们要打赢防范化解重大风险攻坚战，必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，运用制度威力应对风险挑战的冲击

当今世界正经历百年未有之大变局，国际形势复杂多变，改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有，我们面临的风险挑战之严峻前所未有



坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化重点任务

任务图

1. 坚持和完善党的领导制度体系
   提高党科学执政、民主执政、依法执政水平
2. 坚持和完善人民当家作主制度体系
   发展社会主义民主政治
3. 坚持和完善中国特色社会主义法治体系
   提高党依法治国、依法执政能力
4. 坚持和完善中国特色社会主义行政体制
   构建职责明确、依法行政的政府治理体系

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化重点任务

任务图

5 坚持和完善社会主义基本经济制度
推动经济高质量发展

6 坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度
巩固全体人民团结奋斗的共同思想基础

7 坚持和完善统筹城乡的民生保障制度
满足人民日益增长的美好生活需要

8 坚持和完善共建共治共享的社会治理制度
保持社会稳定、维护国家安全

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化重点任务

任务图

9 坚持和完善生态文明制度体系
促进人与自然和谐共生

10 坚持和完善党对人民军队的绝对领导制度
确保人民军队忠实履行新时代使命任务

11 坚持和完善“一国两制”制度体系
推进祖国和平统一

12 坚持和完善独立自主的和平外交政策
推动构建人类命运共同体

13 坚持和完善党和国家监督体系
强化对权力运行的制约和监督

在国家治理体系的大棋局中

党中央是坐镇中军帐的

“帅”

车马炮各展其长

一盘棋大局分明

延伸阅读

◆《 关于〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉的说明 》

习近平 《人民日报》 2019年11月6日

◆《党的十九届四中全会精神宣讲提纲》

《时事报告》 2019年第12期

思考题

- 我国国家制度和国家治理体系的显著优势体现在哪些方面？
- 为何说我们的国家制度和国家治理体系最有理由自信？